

# **AMBITO 11**

## **Educazione civica e cultura della sostenibilità**

27 maggio ore 15.00-17.00

28 maggio 2020 ore 17.00-19.00



# **CORSO DI FORMAZIONE DI EDUCAZIONE CIVICA**

# Quadro d'insieme

- Le origini della Costituzione
- I punti fermi della Costituzione
- I tre poteri
- Procedimento legislativo
- Struttura del parlamento
- Gli altri OO.CC.

# I diversi tipi di Costituzione

Esistono Costituzioni consuetudinarie e Costituzioni scritte:

- **consuetudinaria** quando non esiste un documento in cui viene racchiusa la massima parte delle norme costituzionali, ma si hanno singole leggi che regolano solo particolari rapporti (esempio tipico: la Gran Bretagna).
- Si ha una Costituzione **scritta** quando i valori e i principi alla base dello Stato e gli istituti fondamentali vengono consacrati in un documento

# Costituzioni rigide e flessibili

- Una Costituzione **flessibile** non prevede alcun procedimento particolare per la sua modifica che avviene attraverso leggi ordinarie.
- Le Costituzioni **rigide** richiedono procedimenti particolari per la modificazione del testo costituzionale.

Procedimenti più complessi e gravosi di quelli previsti per le leggi ordinarie.

# Costituzioni ottriate e votate

- **Le Costituzioni concesse** o **ottriate** (dal francese octroyé) sono tipiche dei regimi monarchici. Si hanno quando il sovrano (assoluto), concede una Costituzione spesso costretto dalla pressione popolare. Tutte le Costituzioni emanate nell'800 sono Costituzioni concesse (come lo Statuto Albertino).
- **Le Costituzioni votate** sono invece espresse dal basso e vengono redatte e approvate da rappresentanti del popolo, riuniti in Assemblee ad hoc, definite "Assemblee costituenti" (ad esempio, la Costituzione francese del 1875 e l'attuale Costituzione italiana).

# La Nostra Costituzione

- **scritta** perché i principi e gli istituti fondamentali della organizzazione dello Stato italiano sono conservati in un documento (il testo costituzionale).
- E' **rigida** perché alle norme in essa contenute è stata assegnata una efficacia superiore a quella delle leggi ordinarie, in modo che le leggi che modificano la Costituzione e le leggi in materia costituzionale devono essere adottate dal Parlamento non con il procedimento ordinario ma con procedura aggravata, secondo quanto prescritto dall'articolo 138 della Costituzione.  
Per evitare abusi del Parlamento
- E' **votata** perché è stata redatta ed approvata dai rappresentanti del popolo eletti all'Assemblea costituente (con forze politiche molto diverse)
- E' una **Costituzione-programma** perché non si limita a "fotografare" la realtà esistente ma si prefigge l'obiettivo di modificarla.

# Dallo Statuto Albertino...

Caratteristiche:

nel 1848 il sovrano Carlo Alberto “concede” questo Statuto quasi “costretto” dagli eventi...

nel 1861 diventa la prima carta costituzionale italiana

E' molto flessibile (non c'è un sistema di garanzie, muta profondamente nel tempo)

Vi sono elencati un limitato numero di diritti

È una carta costituzionale tipica del periodo illuminista

Viene “elargita” per “il buon cuore del Re” Non tanto perché sono riconosciuti i diritti

# Alla Costituzione italiana:

- Il 2 giugno 1946 gli italiani scelgono, con un Referendum Risultato piuttosto controverso...
- Monarchia (>10 milioni) – Repubblica (>12 milioni)
- Viene eletta una Assemblea Costituente
  
- Il Progetto viene discusso in una Assemblea plenaria dal marzo 1947
- Il Progetto risulta approvato dal 90% dei componenti il 22 dicembre 1947
- entra in vigore il 1° Gennaio 1948

# Una Costituzione ampia, in 139 articoli...

- **PRINCIPI FONDAMENTALI** (artt. 1 - 12)
- Parte Prima: **DIRITTI E DOVERI DEI CITTADINI** (13-54)
  - ◆ Titolo I: **RAPPORTI CIVILI** (13-28)
  - ◆ Titolo II: **RAPPORTI ETICO-SOCIALI** (29-34)
  - ◆ Titolo III: **RAPPORTI ECONOMICI** (35-47)
  - ◆ Titolo IV: **RAPPORTI POLITICI** (48-54)
- Parte Seconda: **ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA** (55-139)
  - ◆ Titolo I: **IL PARLAMENTO** (55-82) (suddiviso in due sezioni) Titolo
  - ◆ II: **IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA** (83-91)
  - ◆ Titolo III: **IL GOVERNO** (92-100) (suddiviso in tre sezioni)
  - ◆ Titolo IV: **LA MAGISTRATURA** (101-113) (suddiviso in due sezioni)
  - ◆ Titolo V: **LE REGIONI, LE PROVINCE, I COMUNI** (114-133)
  - ◆ Titolo VI: **GARANZIE COSTITUZIONALI** (134-139) (suddiviso in sezioni)
- **DISPOSIZIONI TRANSITORIE E FINALI**

# I Primi articoli

principio democratico della sovranità popolare  
inviolabilità dei diritti umani

uguaglianza dei cittadini davanti alla legge

sancisce il diritto al lavoro

stabilisce l'unità e indivisibilità della Repubblica.

tutela le minoranze linguistiche.

sancisce l'indipendenza reciproca di Stato e Chiesa cattolica, laicità

riconosce l'eguaglianza delle confessioni religiose

tutela il paesaggio e il patrimonio storico-artistico

Rapporti tra ordinamento interno ed internazionale.

l'Italia ripudia la guerra

descrive la Bandiera Italiana

# I tre poteri

- Legislativo
  - Il Parlamento
  - Camera e Senato
- Esecutivo
  - Presidente del Consiglio
  - I Ministri
- Giudiziario
  - Magistratura

# Composizione delle due Camere

Camera dei deputati	Senato della Repubblica
630 membri	315 membri
È elettore chi ha compiuto 18 anni	E' elettore chi ha compiuto <u>25 anni</u>
Può essere eletto chi ha compiuto 25 anni	Può essere eletto chi ha compiuto 40 anni
I deputati sono tutti <i>eletti</i> dal corpo elettorale.	Ci sono senatori a vita <i>nominati</i> dal Presidente della Repubblica e tutti gli ex Presidenti della Repubblica sono senatori a vita.
	Ogni Regione ha almeno sette senatori tranne la V.d.Aosta che ne ha 1 e Molise 2

# Come nasce una legge

Consiste nella presentazione di un progetto di legge che DEVE essere composto di:



Un testo articolato

Una relazione di accompagnamento

# Chi può presentare una legge

- Ciascun deputato e ciascun senatore (art. 71, primo comma)
- Il Governo (art. 71, primo comma)
- I cittadini (50 mila elettori ex art. 71, secondo comma)
- Le Regioni (art. 121, secondo comma)
- Il CNEL (art. 99)

# La fase della promulgazione

- Il **progetto di legge** approvato nel medesimo testo da entrambe le Camere diventa legge
- è inviato al **Presidente** per la promulgazione che è un atto che ne condiziona l'efficacia.
- è inviato al **Presidente** per la promulgazione che è un atto che ne condiziona l'efficacia.
- Il Presidente della Repubblica svolge sulla legge un controllo formale (sulla regolarità del procedimento) e sostanziale (sulla legittimità della legge)
- Può rinviare con messaggio motivato la legge alle Camere, ma una sola volta

# La pubblicazione

La legge

approvata dalle Camere è promulgata dal  
Presidente della Repubblica

deve essere pubblicata sulla **Gazzetta Ufficiale**.

L'entrata in vigore della norma avviene  
generalmente al termine del periodo di  
*vacatio legis* (di norma 15 gg)

# Limiti alla revisione costituzionale

- Art. 139 Cost.:  
Forma repubblicana (limite esplicito)
- Limiti impliciti:  
Diritti inviolabili
- Repubblica una e indivisibile  
(divieto di secessione o divisione del Paese)

# Il Presidente della Repubblica

Viene eletto dal Parlamento in seduta comune: Senato e Camera integrato da 58 delegati regionali

(3 rappresentanti per ogni Regione tranne la Valle d'Aosta con 1)

# Deve essere – avere requisiti soggettivi

- Cittadino italiano
- aver compiuto 50 anni Godere dei
- diritti civili e politici
- Vi sono incompatibilità con altre cariche

# Presidente della Repubblica

- Dura in carica 7 anni Può essere rieletto
- Per impedimenti temporanei gli subentra il
- Presidente del Senato

Quando termina il suo mandato diventa senatore a vita

# Le Funzioni del Presidente della Repubblica

**Funzione di garanzia per lo Stato**

Ratifica le leggi, sceglie il 1° Ministro

**Rappresentanza esterna:**

Accredita i rappresentanti diplomatici

Ratifica dei trattati internazionali

Dichiarazione dello stato di guerra

Visite ufficiali all'estero

# Poteri del Presidente

## **Rispetto al corpo elettorale:**

Indizione della data delle votazioni

## **Rispetto al Parlamento:**

1. Può nominare i 5 senatori a vita
2. Invia Messaggi alla nazione
3. Messaggi di rinvio
4. Promulgazione delle leggi
5. Convocazione straordinaria delle Camere
6. Scioglimento anticipato delle Camere

# Poteri del Presidente

## In relazione al Governo

- Soluzione delle crisi di Governo
- Formazione del Governo ed incarico
- Autorizzazione alla presentazione dei disegni di legge del Governo alle Camere
- Emanazione degli atti normativi del Governo  
Concessione della grazia

# E' anche Presidente di organi collegiali

- Presiede il Consiglio Supremo di Difesa
- Presiede il Consiglio Superiore della Magistratura

# Il Governo

Il Presidente della repubblica

In base alle votazioni

Consulta le forze politiche e sceglie il GOVERNO

Presidente del Consiglio  
(capo del Governo, Premier)

Ministero1

Ministero2

Ministero3

Ministro  
segretari...

Ministro  
segretari...

Ministro  
segretari...

# Il Governo

Il Governo, insieme agli organi della PA da esso dipendenti, svolge la funzione amministrativa

Trattasi di una attività effettiva e concreta diretta a raggiungere i suoi fini immediati:

Cura dei rapporti internazionali  
Difesa del territorio

# L'ESERCIZIO DELLA FUNZIONE AMMINISTRATIVA

Il Governo della Repubblica è costituito dal Presidente del Consiglio e dai ministri, che costituiscono insieme il Consiglio dei Ministri.

Il Governo italiano è un 'governo a ministeri', pertanto, l'apparato dello Stato è diviso in 'apparati centrali di settore', organicamente costituiti. Detti ministeri fanno capo ad un organo costituzionale, che è il Ministro.

# L'ATTIVITA' DI DIREZIONE POLITICA

Il Governo, in quanto espressione di una certa maggioranza, è l'organo al quale è affidata assieme alle Camere, l'attività di direzione politica ed al quale spetta di determinare collegialmente la politica generale del Governo e l'indirizzo generale della PA.

# LA CORTE COSTITUZIONALE

E' un organo di garanzia del rispetto della Costituzione e delle norme di rango costituzionale

# LA CORTE COSTITUZIONALE: FUNZIONI

Giudica sulle controversie delle leggi e degli atti aventi forza di legge, dello Stato e delle Regioni

Giudica sui conflitti di attribuzione fra i poteri dello Stato, fra lo Stato e le Regioni e fra le Regioni

Giudica sulle accuse promosse contro il Presidente della Repubblica

Giudica sull'ammissibilità del referendum abrogativo

# LA CORTE COSTITUZIONALE: COMPOSIZIONE

I giudici sono nominati 5 dal PdR, 5 dal Parlamento e 5 eletti con votazione dai Magistrati

- fra i magistrati delle giurisdizioni superiori
- fra i professori ordinari di università in materie giuridiche
- fra gli avvocati con almeno 20 anni di esercizio professionale

*Grazie per l'attenzione*

*Giovanni Fasan*